



**COMUNE DI SAN MARCO D'ALUNZIO**  
PROVINCIA DI MESSINA

ORIGINALE

**DELIBERAZIONE**  
**DELLA GIUNTA COMUNALE**

**N. 18**

del 20/01/2022

<b>OGGETTO:</b>	RICHIESTA AL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIANA E ALLA GIUNTA DI GOVERNO DI DESTINARE 20 MILIONI DI EURO - A VALERE DEL COMMA 546, ART 1 DELLA LEGGE 234 DEL 30 DICEMBRE 2021 - AL FINANZIAMENTO DELLA FASE DI START UP DELLE ZONE FRANCHE MONTANE IN SICILIA, AL FINE DI CONCLUDERE LA FASE ISTRUTTORIA, IN SEDE REDIGENTE, PRESSO LA VI COMMISSIONE DEL SENATO DELLA REPUBBLICA.
-----------------	--

L'anno **DUEMILAVENTIDUE** il giorno **VENTI** del mese **GENNAIO** alle ore **17:30** e ss. in S. Marco d'Alunzio, si è riunita la Giunta in modalità telematica ai sensi dell'art. 73, comma 1 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18 e della determina sindacale n. 9 dell'1/04/2020:

All'appello risultano

	PRESENTI	ASSENTI
Filippo MIRACULA Sindaco	X	
Basilio ORITI Vice Sindaco	X	
Gaetano Nicolò DOTTORE Assessore	X	
Alessandro Giuseppe ARCODIA Assessore		X
Beatrice FIOCCO Assessore	X	

Partecipa il Segretario Comunale D.ssa, **Francesca CALARCO** la quale provvede alla redazione del presente verbale;

Riscontrata la validità della seduta dal numero degli intervenuti, il Sindaco, **...** assume la presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a deliberare sull'argomento

relativo all'oggetto sopra indicato e di cui alla proposta allegata al presente verbale per farne parte integrante e sostanziale:

### **LA GIUNTA COMUNALE**

**VISTA** la proposta di deliberazione allegata;

**VISTI** i pareri acquisiti ai sensi dell'art. 53 della Legge 142/90, recepito dalla L.r. 48/91 e s.m.i.;

**VISTI** l'art. 73, comma 1 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18 e la Determina Sindacale n. 9 del 01/04/2020;

#### **DATO ATTO CHE:**

-lo svolgimento della seduta è avvenuto mediante collegamento di tutti i partecipanti tramite WhatsApp;

-nel corso della seduta il collegamento non si è mai interrotto;

-tutti i partecipanti hanno dichiarato che il sistema utilizzato, per la tenuta della presente giunta, consente:

a) di identificare i partecipanti all'adunanza;

b) di intervenire all'adunanza e di comprendere il contenuto degli interventi;

c) di constatare e proclamare i risultati della votazione;

-tutti i partecipanti hanno autorizzato, giuste note in atti, la eventuale registrazione audio e video della presente seduta affinché venga conservata agli atti d'ufficio;

-il Presidente della seduta ha verificato, prima di procedere alla votazione, la permanenza del numero legale;

**CONSIDERATO** che nulla osta per l'approvazione;

**RITENUTO** di dover approvare e fare propria la proposta di deliberazione di cui prima;

Con voti unanimi espressi nei modi e termini di legge

### **D E L I B E R A**

Approvare l'allegata proposta di deliberazione di competenza del AREA AMMINISTRATIVA avente ad oggetto: RICHIESTA AL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIANA E ALLA GIUNTA DI GOVERNO DI DESTINARE 20 MILIONI DI EURO - A VALERE DEL COMMA 546, ART 1 DELLA LEGGE 234 DEL 30 DICEMBRE 2021 - AL FINANZIAMENTO DELLA FASE DI START UP DELLE ZONE FRANCHE MONTANE IN SICILIA, AL FINE DI CONCLUDERE LA FASE ISTRUTTORIA, IN SEDE REDIGENTE, PRESSO LA VI COMMISSIONE DEL SENATO DELLA REPUBBLICA. e, precisamente:

1. Di inviare al presidente della Regione Siciliana e alla Giunta regionale il presente atto deliberativo con il quale si chiede di emanare apposita Delibera di Giunta regionale,

destinando 20 milioni di euro, tra le risorse indicate al comma 546, art 1 della Legge 234 del 30 dicembre 2021, “*a titolo di concorso alla compensazione degli svantaggi strutturali derivanti dalla condizione di insularità*”, **per il finanziamento della fase di start up delle disposizioni istitutive le zone franche montane in Sicilia**, al fine di favorire la conclusione della fase istruttoria, così auspicato dal Comitato regionale zone franche montane, a difesa del diritto di residenza nelle Terre alte di Sicilia.

2. **DICHIARARE**, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, la presente immediatamente esecutiva stante la necessità di provvedere,







# MUNICIPALITÀ DI SAN MARCO D'ALUNZIO

PROVINCIA DI MESSINA

## Proposta di deliberazione per la Giunta Comunale

Proposta n. 41 del 20.01.2022

Su indicazione di	Sindaco
Settore di Competenza	Area Amministrativa
Istruttoria del procedimento	Grazia Catena Curasi

Oggetto:	OGGETTO: RICHIESTA AL PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIANA E ALLA GIUNTA DI GOVERNO DI DESTINARE 20 MILIONI DI EURO - A VALERE DEL COMMA 546, ART 1 DELLA LEGGE 234 DEL 30 DICEMBRE 2021 - AL FINANZIAMENTO DELLA FASE DI START UP DELLE ZONE FRANCHE MONTANE IN SICILIA, AL FINE DI CONCLUDERE LA FASE ISTRUTTORIA, IN SEDE REDIGENTE, PRESSO LA VI COMMISSIONE DEL SENATO DELLA REPUBBLICA.
----------	---

### PREMESSO CHE

- Da oltre 2460 giorni il Comitato regionale promotore l'istituzione delle Zone Franche Montane in Sicilia, composto dai Sindaci dei Comuni delle Terre Alte di Sicilia e dall'associazione ZFM Sicilia, attende l'entrata in vigore della norma di politica economica che consentirebbe agli operatori economici delle aree maggiormente svantaggiate dell'Isola, per altitudine e tasso di spopolamento, di beneficiare di una fiscalità di sviluppo necessaria a colmare il divario esistente con le altre aree dell'isola meno disagiate. Al contempo lo spirito fondante della proposta di Legge è quello di far diventare le Terre Alte di Sicilia attrattori di investimenti di chi intende trasferire la propria sede legale e operative nelle aree individuate;
- In data 17 dicembre 2019 l'Assemblea Regionale Siciliana all'unanimità ha approvato la Legge voto sulle zone franche montane in Sicilia, nella quale vengono specificati gli ambiti di applicazione della norma, i benefici concessi, i beneficiari e le fonti di finanziamento. La norma, così come concepita, risulta compatibile con le vigenti disposizioni legislative e regolamentari nazionali e comunitarie. La Legge, infatti, consente di avviare il corretto percorso per una fiscalità di sviluppo nella Regione Siciliana ed è coerente con le decisioni della Corte di Giustizia europea, più specificatamente con le note sentenze "Azzorre", "Paesi Baschi" e "Gibilterra", nelle quali emerge la sostanziale rivisitazione del requisito della "selettività territoriale" dell'aiuto, secondo la quale, per esservi fiscalità di sviluppo, devono sussistere criteri puntuali.

Nel caso specifico della cd sentenza "Azzorre" (Corte di Giustizia Europea C-88/06 del 6 settembre 2006), la Corte ha fissato dei paletti, ovvero:

#### 1. autonomia costituzionalmente garantita

la decisione deve essere adottata da "un'autorità regionale o territoriale dotata, sul piano costituzionale, di uno statuto politico e amministrativo distinto da quello del governo centrale", non potendo rilevare, in senso preclusivo, eventuali principi di solidarietà e di armonizzazione fiscale che informano i rapporti tra i diversi livelli di governo;

#### 2. autonomia decisionale



la determinazione dell'autorità territoriale deve essere assunta *“senza possibilità di un intervento diretto da parte del governo centrale in merito al suo contenuto”*, ciò è compatibile sia con eventuali procedimenti di concertazione (purché la decisione adottata in esito a tale procedimento sia adottata direttamente dall'Ente regionale e non dal Governo centrale) (c.d. profilo procedurale);

### **3. autonomia finanziaria**

le refluenze finanziarie che l'Ente territoriale subisce dall'adozione della misura non devono essere compensate *“da sovvenzioni o contributi provenienti da altre Regioni o dal governo centrale”*;

- Il Parlamento regionale ha dovuto fare ricorso alla forma della Legge voto, ai sensi dell'art. 18 dello Statuto, solo ed esclusivamente in quanto lo Statuto siciliano, a differenza di quello di altre Regioni a Statuto Speciale, non prevede la fiscalità di sviluppo; questa in atto resta una materia di competenza degli organi dello Stato. Tuttavia, gli atti consequenziali alla concreta attuazione della norma - dopo l'approvazione dei due rami del Parlamento - saranno disciplinati da apposite disposizioni emanate dal Presidente della Regione;
- In applicazione dell'art. 2 della Legge voto (DDL 641 del 12.11.2019) la Giunta Regionale - con Delibera n° 405 del 21 settembre 2021 - ha determinato i 158 Comuni che rientreranno in zona franca e i cui operatori economici (che hanno sede legale e operativa al di sopra dei 500 mt. slm.) potranno usufruire dei benefici previsti dalla Legge in termini di fiscalità di sviluppo. Si tratta di Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti, il cui territorio per oltre il 50% si trova al di sopra dei 500 metri sul livello del mare;
- Il testo della Legge istitutiva delle ZFM è in questo momento all'esame, in sede redigente, della VI Commissione Bilancio e Finanze del Senato della Repubblica. Tuttavia, in assenza di copertura finanziaria, il disegno di Legge non verrà calendarizzato per il voto finale presso le due Camere;
- La copertura degli oneri del disegno di Legge sulle zone franche montane e per metterla al riparo dalla Giustizia della concorrenza, deve necessariamente derivare dalle risorse preordinate dell'accordo Stato-Regione per poter avere le caratteristiche richiamate dalla suddetta sentenza della giurisdizione europea, ovvero non di natura statale, ma regionalista;
- L'11 maggio 2021 l'Assemblea Regionale Siciliana, nella seduta n. 264, ha approvato un Ordine del Giorno, avente per oggetto *“Iniziativa volte all'istituzione delle zone franche montane”*, nel quale ha impegnato il presidente della Regione a *“porre in essere tutte le interlocuzioni istituzionali opportune affinché la Commissione Paritetica adotti provvedimenti idonei a trovare adeguata copertura finanziaria a sostegno delle disposizioni concernenti l'istituzione delle zone franche montane”*;
- Il finanziamento della norma potrebbe passare dalle risorse destinate alla Sicilia per gli *“svantaggi derivanti dalla condizione di insularità”*, di cui al comma 546, art 1 della Legge 34 del 30 dicembre 2021;
- Il presidente della Commissione Finanze e Tesoro, senatore Luciano D'Alfonso, congiuntamente al relatore della norma (rinominata Atto Senato n° 1078) in Commissione, senatore Emiliano Fenu e al senatore Stanislao Di Piazza, componente siciliano della Commissione, hanno inviato una nota al presidente della Regione Siciliana (prot. 194/6° del 10/11/2021) nella quale suggeriscono di *“far decollare celermente la norma e la successiva esperienza amministrativa e attuativa”* e, per la definizione dell'istruttoria presso il MEF, *“sul contenuto degli oneri finanziari del citato disegno di Legge va conclusa con una comunicazione da parte degli organi di governo della Regione Siciliana, che accetti la formulazione che gli Uffici della Ragioneria Generale dello Stato hanno delineato,*



*interpretando le aspettative dell'organo parlamentare e del rappresentante del Governo a seguire la materia";*

- In data 22 novembre 2021 il presidente D'Alfonso ha inoltrato un'altra nota al presidente Musumeci (e indirizzi vari, per conoscenza documentale e conoscitiva), nella quale, tra l'altro, ha evidenziato che la copertura finanziaria della norma "*debba avere esattamente le caratteristiche richiamate nella sentenza della giurisprudenza europea*", così come riportato in premessa nella presente Delibera;
- La mancata indicazione, da parte del Governo regionale, di una copertura finanziaria certa non consentirà alla Commissione Bilancio del Senato di rendere un parere favorevole alla Commissione Finanze e Tesoro del Senato.

## **CIÒ PREMESSO**

### **considerata l'esigenza:**

- di migliorare, in generale, le condizioni di sviluppo del territorio attraverso la leva delle agevolazioni fiscali in coerenza con una politica di incentivazione delle zone franche montane allo scopo di recuperare il deficit competitivo di cui soffrono storicamente le comunità e le imprese allocate sul paesaggio montano, considerato un'isola dentro l'Isola, che vive una condizione di svantaggio più accentuata rispetto alla fascia costiera e precostiera della Sicilia;

### **visto gli allegati:**

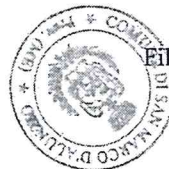
- Disposizioni concernenti l'istituzione delle zone franche montane in Sicilia, (approvate dall'ARS il 17/12/2019);
- Ordine del Giorno n 544 dell'11 maggio 2021,
- Lettere del senatore D'Alfonso (10 e 22 novembre 2021), inviate al presidente della Regione Siciliana;

## **PROPONE**

1. Di inviare al presidente della Regione Siciliana e alla Giunta regionale il presente atto deliberativo con il quale si chiede di emanare apposita Delibera di Giunta regionale, destinando 20 milioni di euro, tra le risorse indicate al comma 546, art 1 della Legge 234 del 30 dicembre 2021, "*a titolo di concorso alla compensazione degli svantaggi strutturali derivanti dalla condizione di insularità*", **per il finanziamento della fase di start up delle disposizioni istitutive le zone franche montane in Sicilia**, al fine di favorire la conclusione della fase istruttoria, così auspicato dal Comitato regionale zone franche montane, a difesa del diritto di residenza nelle Terre alte di Sicilia.
2. Di dichiarare la presente immediatamente esecutiva, stante la necessità e l'urgenza di provvedere.

Il Responsabile del Procedimento

~~Grazia Catona Curasi~~



Il Sindaco  
Filippo MIRACCHIA







Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma

**IL PRESIDENTE**  
**Filippo MIRACULA**

Firmato digitalmente da

**Filippo Miracula**

CN = Filippo Miracula

C = IT

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**D.ssa Francesca CALARCO**



calarco francesca  
20.01.2022 19:35:54  
GMT+00:00

---

#### PUBBLICAZIONE DEL PROVVEDIMENTO

Il sottoscritto Segretario Comunale dispone che la presente deliberazione della Giunta Municipale sia pubblicata all'albo Pretorio on-line per quindici giorni consecutivi  
Dalla residenza comunale, li **20/01/2022**

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**D.ssa Francesca CALARCO**



calarco francesca  
20.01.2022  
19:35:54  
GMT+00:00

---

#### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione del Responsabile dell'Albo Pretorio on-line, certifica che la presente deliberazione, nei termini stabiliti dall'art. 6 della L.R. n. 11/2015, è stata pubblicata ai sensi dell'art. 11 della L.R. n. 44/1991, all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi, dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

Dalla residenza comunale, li \_\_\_\_\_

**Il Responsabile dell'Albo Pretorio on-line**  
**Nerino Notaro**

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**D.ssa**

---

#### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione all'albo pretorio on-line, ai sensi dell'art. 12, comma 1 della L.R. 03/12/1991, n. 44
- Il 20/01/2022 in quanto dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12, comma 2 della L.R. 03/12/1991, n. 44.

Addi, 20/01/2022

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**D.ssa Francesca CALARCO**



calarco francesca  
20.01.2022  
19:35:54  
GMT+00:00

---